

Midtre Hålogaland Friluftsråd Kommunalt Oppgavefellesskap

Protokoll - Representantskapsmøte 2025 - Midtre Hålogaland friluftsråd

Dato: 30.04.2025 09:30

Sted: Quality Hotel Harstad

Til stede var:

- GRATANGEN KOMMUNE, representant for 1 aksjer og 1 stemmer, representert av Anita Karlsen
- KVÆFJORD KOMMUNE, representant for 1 aksjer og 1 stemmer, representert av Birger Holand
- HARSTAD KOMMUNE / HÁRSTTÁID SUOHKAN, representant for 1 aksjer og 1 stemmer, representert av Else Marie Stenhaug
- IBESTAD KOMMUNE, representant for 1 aksjer og 1 stemmer, representert av Geir Jacobsen
- LAVANGEN KOMMUNE LOABÁGA SUOHKAN, representant for 1 aksjer og 1 stemmer, representert av Hege Beate Myrseth Rollmoen
- DIELDDANUORI SUOHKAN - TJELDSUND KOMMUNE, representant for 1 aksjer og 1 stemmer, representert av Robin Ridderseth
- NARVIK KOMMUNE, representant for 1 aksjer og 1 stemmer, representert av Rune Edvardsen
- SALANGEN KOMMUNE, representant for 1 aksjer og 1 stemmer, representert av Simon Løvhaug
- EVENES KOMMUNE / EVENÁSSI SUOHKAN, representant for 1 aksjer og 1 stemmer, representert av Terje Ingve Bartholsen

Samtlige aksjer i selskapet var representert.

Til stede var også:

- Bodil Olsvik (Nestleder)
- Emil Agersborg Bjørnå (Daglig leder)
- Espen André Ludviksen (Styreleder)

Sak 25/4/1, orienteringssak, Espen André Ludviksen

Åpning av møte

Åpning av møte ved styreleder Espen André Ludviksen, og opptak av fortegnelse over møtende/deltakende medlemmer.

Sak 25/4/2, vedtakssak, Espen André Ludviksen

Valg av møteleder, referent og protokollunderskrivere

Styrets forslag

Møteleder: Espen Ludviksen

Referent: Emil Agersborg Bjørnå

2 representanter til å undertegne protokollen: Hege Rollmoen, Lavangen kommune.

Terje Bartholsen, Evenes kommune

Vedtak

Espen André Ludviksen ble valgt som møteleder

Emil Agersborg Bjørnå ble valgt som referent

Hege Rollmoen og Terje Bartholsen ble valgt til å underskrive protokollen.

Vedtaket var enstemmig.

Sak 25/4/3, vedtakssak, Espen André Ludviksen

Godkjenning av innkalling og saksliste

Representantskapsmøtet skal innkalles med minst 3 ukers skriftlig varsel. Innkalling og saksliste er sendt i tråd med samarbeidsavtalen.

Ny sak på sakslista: Valg av leder av representantskapet.

I forkant av representantskapsmøtet fikk daglig leder spørsmål fra en av deltakerkommunene hvorvidt representantskapet bør ha en leder. Etter anbefaling fra Samfunnsbedriftene må det velges en leder.

Styreleder ønsker dermed å sette saken på dagens saksliste.

Vedtak

Representantskapet godkjenner innkalling og saksliste

Vedtaket var enstemmig.

Årsmelding 2024

Årsmeldingen oppsummerer friluftsrådets arbeid og aktiviteter i løpet av året, med hovedvekt på prioriteringene i arbeidsplanen.

2024 har vært preget av stor aktivitet og flere nye tiltak for å fremme friluftsliv i medlemskommunene. Et viktig høydepunkt var pilotprosjektet med **Stikk UT!**, der vi sammen med åtte andre friluftsråd har testet ut plattformen. Gjennom prosjektene **frisklivsvenn**, **camp for utviklingshemmede** og **friluftsliv for personer med innvandrerbakgrunn** har friluftsrådet bidratt til lavterskelaktivitet og sosial inkludering. Flere nye turgrupper ble etablert, og erfaringene har gitt grunnlag for videre utvikling av tiltakene. **Friluftsskolene** og **ungdomscampene** ble gjennomført med svært godt oppmøte og i samarbeid med kommuner, lag og foreninger.

Friluftsrådet har også hatt fokus på utvikling av friluftsområder og stier, med blant annet fysisk tilrettelegging (hytter/gapahuker/klopping/benker), skilting og merking i samarbeid med medlemskommunene og frivillige. Vårt største bidrag har vært arbeidet med **ferdselsåreplaner** i kommunene. I tillegg er det igangsatt arbeid med ny **strategiplan** for perioden 2025–2029, der medvirkning fra medlemskommunene og samarbeidspartnere har stått sentralt.

Vedlagt følger årsmeldingen for Midtre Hålogaland Friluftsråd for 2024.

Vedtak

Representantskapet godkjenner årsmeldingen for 2024.

Vedtaket var enstemmig.

Årsregnskap 2024

Årsregnskapet for 2024 er utarbeidet i samsvar med kommunale regnskapsprinsipper og i henhold til gjeldende lovverk. I tillegg til det fullstendige regnskapet med noter, er det utarbeidet en forenklet regnskapsoversikt for å gi et lettfattelig bilde av økonomien. Årsregnskapet viser friluftsrådets økonomiske situasjon for året 2024, med oversikt over inntekter, utgifter, eiendeler og egenkapital. Det inkluderer også noter som utdyper vesentlige poster og gir forklaringer på regnskapstallene.

Friluftsrådets økonomi er solid, og driften holdes innenfor vedtatte rammer. Årsregnskapet for 2024 viser et positivt resultat. Dette muliggjør ytterligere avsetninger til disposisjonsfond og bundne driftsfond, som sikrer økonomisk stabilitet fremover. Driftsinntektene i 2024 var **6 224 063 kroner**, hvor kun **35 %** kom fra faste driftstilskudd, mens **65 %** stammet fra søkbare prosjektmidler. Dette understreker en trend der prosjektmidler utgjør en økende andel av inntektsgrunnlaget. En slik fordeling gir stor fleksibilitet til å utvikle nye tiltak, men kan også skape utfordringer i langsiktig planlegging og forutsigbarhet. Medlemskommunene betaler en årlig kontingent på **18 kroner per innbygger**, samt et grunnbeløp på **9 275 kroner**, som justeres årlig i tråd med prisveksten.

Driftskostnadene endte på **5 836 991 kroner**, hvor de største postene var lønn og sosiale utgifter (3 217 510 kroner) samt kjøp av varer og tjenester (2 144 602 kroner).

Årsregnskapet viser et positivt driftsresultat på **387 000 kroner**. Overskuddet skyldes i hovedsak sykelønn-/fødselsrefusjon, samt at anskaffelse av ny arbeidsbil tok lengre tid enn forventet. Kostnaden med ny arbeidsbil kommer først i 2025. I tillegg hadde friluftsrådet finansinntekter (renteinntekter) på 159 000 kroner som ikke var budsjettet.

Årsregnskapet viser enkelte avvik mellom budsjett og faktisk regnskap. Totalt sett har friluftsrådet hatt en solid økonomisk styring, men enkelte områder avviker fra de opprinnelige forutsetningene. Hovedårsaken er at enkelte prosjekttilskudd ble lavere enn forventet, noe som igjen medførte nedskalering av kostnadene og ressursbruken i flere prosjekter. Selv om enkelte inntekter var lavere enn forventet, har friluftsrådet håndtert dette godt gjennom kontrollert forbruk og effektiv drift.

For 2025 er det viktig å følge utviklingen i prosjektfinansieringen og se på muligheter for å styrke andelen faste tilskudd. Det vil bidra til økt forutsigbarhet og styrke friluftsrådets evne til å levere forutsigbare tjenester for medlemskommunene og langsiktige friluftstilbud til befolkningen.

Vedtak

Representantskapet godkjenner årsregnskapet for 2024

Vedtaket var enstemmig.

Budsjett 2025

Styret i Midtre Hålogaland Friluftsråd skal legge frem budsjett for 2025 til godkjenning i representantskapet. Budsjettet reflekterer friluftsrådets prioriteringer og strategiske satsninger for kommende år, med fokus på økt deltakelse i friluftslivet og videre utvikling av attraktive friluftsområder.

Budsjettrammer:

Budsjettet for 2025 er balansert med totale inntekter og utgifter på kr 6 447 000.

Utgifter:

- Lønn inkl. sosiale kostnader: kr 3 565 000
- Administrasjonskostnader: kr 1 157 000
- Kjøp og leie av prosjektutstyr: kr 559 000
- Kjøp av tjenester (prosjekter): kr 840 000
- Merverdiavgift: kr 326 000

Inntekter:

- Medlemskontingent fra kommuner: kr 1 239 000
- Administrasjonsstøtte fra Friluftsrådernes Landsforbund: kr 479 000
- Driftstilskudd fra fylkeskommuner: kr 677 000
- Prosjektmidler fra fylkeskommuner: kr 1 300 000
- Andre prosjektmidler: kr 2 326 000
- Momskompensasjon: kr 326 000
- Renteinntekter: kr 100 000

Detaljer i budsjettet kan gjennomgås ved behov i møtet.

Budsjettet for 2025 sikrer en videreføring av eksisterende aktiviteter samt gir rom for utvikling av nye tiltak i tråd med friluftsrådets strategiplan for 2025-2029. Det er spesielt viktig å merke seg at prosjektmidler utgjør en vesentlig del av inntektene, noe som understreker behovet for aktivt arbeid med søknader og ekstern finansiering.

Budsjettet følger også som eget vedlegg.

Vedtak

Representantskapet godkjenner budsjett for 2025.

Arbeidsplan 2025

Midtre Hålogaland Friluftsråd har utarbeidet en arbeidsplan som konkretiserer tiltak og prioriteringer for 2025. Planen er vedtatt av styret 2. april 2025 og legges nå fram for behandling representantskapet.

Sammendrag av arbeidsplanen:

Arbeidsplanen beskriver friluftsrådets hovedinnsatsområder og tiltak for året. Planen tar utgangspunkt i rådets visjon *"Friluftsliv – en naturlig del av hverdagen for alle"* og legger særlig vekt på:

- **Folkehelse og inkludering**, gjennom samarbeid med frisklivssentraler, friluftsvenn-initiativ, ukentlige lavterskelaktiviteter og tilbud for personer med innvandrerbakgrunn.
- **Stikk UT! Norge**, der målet er å etablere og videreutvikle turregistreringsløsningen i alle medlemskommuner.
- **Ferdselsårer og fysisk tilrettelegging**, inkludert ferdselsåreplaner, skilting, merking og etablering/oppgradering av friluftsinfrastruktur.
- **Barn og unge**, med friluftsskoler, ungdomscamper, og satsing på læring i friluft i skoler og barnehager.
- **Informasjon og synlighet**, med mål om å øke bevisstheten om friluftsrådets arbeid gjennom nettsider, sosiale medier og lokal tilstedeværelse.
- **Sikring av friluftsområder**, inkludert kartlegging og dialog med kommunene om statlig sikring.
- **Hålogalandsruta**, hvor forprosjektet evalueres og veien videre skal vurderes.

Planen konkretiserer tiltak med ansvar og tidsperspektiv, og utgjør et viktig verktøy for friluftsrådets interne styring og samarbeid med medlemskommunene.

Arbeidsplanen i sin helhet følger som vedlegg til saken.

Innspill i møtet:

- Planlegge et styremøte på Evenskjer med Vardobaiki/Sametinget for å se på muligheter for samarbeid om samisk kultur og friluftsliv.

Vedtak

Representantskapet godkjenner arbeidsplanen for 2025 og ber styret om å planlegge et møte med Vardobaiki/Sametinget for å se på muligheter for samarbeid om samisk kultur og friluftsliv.

Vedtaket var enstemmig.

Strategiplan 2025-2029

Bakgrunn

Midtre Hålogaland Friluftsråd (MHF) har en sentral rolle i å styrke og fremme friluftsliv i regionen. For å sikre en målrettet og helhetlig utvikling har friluftsrådet utarbeidet en strategiplan for perioden 2025-2029. Strategiplanen gir en tydelig retning for arbeidet de kommende årene og danner grunnlaget for prioriteringer, satsinger og samarbeid med medlemskommuner, frivillige organisasjoner og andre aktører.

En strategisk tilnærming er avgjørende for å:

- Øke deltagelsen i friluftslivet for ulike målgrupper.
- Sikre attraktive, tilgjengelige og bærekraftige friluftsområder.
- Styrke friluftslivets rolle i folkehelsearbeidet.
- Utvikle MHF som en profesjonell og robust organisasjon.

Strategiplanen er utarbeidet med innspill fra medlemskommuner, samarbeidspartnere og friluftskraftører for å sikre relevans og forankring.

Hovedlinjer i strategiplanen

Strategiplanen bygger på fem innsatsområder:

1. Økt deltagelse i friluftslivet

- MHF skal utvikle inkluderende og tilpassede aktiviteter for barn, unge, eldre, personer med nedsatt funksjonsevne og minoritetsgrupper.
- Frivilligheten skal styrkes gjennom kompetanseheving og støtte til lokale lag og foreninger.

2. Attraktive friluftslivsområder og ferdselsårer

- MHF skal arbeide for flere statlig sikrede friluftslivsområder og bedre tilrettelegging i kommunene.
- Alle kommuner bør ha minst ett universelt utformet friluftsområde.
- MHF skal være en pådriver for gjennomføring av revidert kartlegging og verdisetting av friluftslivsområder i medlemskommunene.

3. Friluftsliv som resept for bedre folkehelse

- Friluftslivets helseeffekter skal synliggjøres, og lavterskeltilbud for fysisk inaktive skal styrkes.
- MHF skal samarbeide med folkehelsekoordinatorer og andre relevante aktører om aktiviteter og tilbud.
- Motivere innbyggere til å bruke friluftsliv og naturen som resept for bedre helse

4. Kompetanseheving, kunnskapsformidling og samarbeid

- MHF skal styrke kommunenes og organisasjonenes kompetanse om friluftsliv.
- MHF skal ha en sterkere rolle i besøksforvaltning og arealplanlegging i kommunene
- MHF skal utvikle prosjektet "Læring i friluft"

5. En profesjonell, robust og kompetent organisasjon

- MHF skal tydeliggjøre sin rolle overfor medlemskommunene og sikre en sunn økonomi.
- Målet er flere faste stillinger og videreutvikling som et regionalt kompetansesenter for friluftsliv.

Anbefaling

Styret anbefaler at representantskapet godkjenner strategiplanen som styringsverktøy for perioden 2025-2029. Planen gir en tydelig retning for arbeidet fremover og sikrer en helhetlig og langsiktig utvikling av friluftslivet i regionen.

Innspill i møtet:

- Det bør nevnes i innledningen at friluftsrådet ivaretar det samiske perspektivet i sitt arbeid.

Vedtak

Representantskapet godkjenner strategiplanen.

Vedtaket var enstemmig.

Økning av medlemskontingent

Midtre Hålogaland friluftsråd opplever at de økonomiske rammevilkårene for friluftsrådet strammes inn og at prosjektmidler utgjør større og større del av omsetningen. I 2024 var de totale driftsinntektene 6 224 063 kroner, hvorav kun 19 % kom fra kommunenes medlemskontingent. Totalt utgjør de fast driftstilskuddene 35 % av omsetningen, mens resten består av usikre prosjektmidler.

Denne skjevfordelingen gir fleksibilitet til å utvikle nye tiltak, men den medfører samtidig utfordringer knyttet til forutsigbarhet og langsiktig planlegging. De ansatte i friluftsrådet bindes i stor grad opp til omsøkte prosjekter og har dermed mindre tid til friluftsfaglig rådgivning og veiledning. Mye tid går bort til søknadsskriving og rapportering.

For å sikre en mer stabil økonomisk plattform og styrke friluftsrådets evne til å levere bedre tjenester og tilbud til kommunen og befolkningen, foreslås det å øke medlemskontingenten for kommunene.

Forslag til justering av medlemskontingent fra 2026

Dagens medlemskontingent er sammensatt av et grunnbeløp på 9655 kroner + 19 kroner per innbygger, som indeksreguleres årlig. For å styrke forutsigbarheten og redusere avhengigheten av søkbare midler foreslår styret en økning i kontingenten fra 2026 etter følgende modell:

- Grunnbeløpet økes til 25 000 kroner per kommune
- Ingen økning i kronebeløp per innbygger utover den årlige indeksreguleringen.
- Praksisen med årlig indeksregulering av både grunnbeløp og kronebeløp per innbygger videreføres.

Endringen gjøres gjeldende fra 01.01.2026.

Vedlagt følger skjematisk oversikt som viser økningen fra 2025 til 2026 (basert på innbyggertall fra 3. kvartal 2024).

Konsekvenser for medlemskommunene

Den foreslåtte kontingentøkningen vil innebære en moderat økning i årlige kostnader for kommunene, men gir samtidig betydelige fordeler:

1. **Bedre og mer stabile friluftstilbud** – Økte faste inntekter vil gi friluftsrådet mulighet til å planlegge og drifte tiltak over lengre tid uten usikkerhet om finansiering.
2. **Redusert avhengighet av prosjektmidler** – Med mer stabile inntekter kan friluftsrådet bruke mer tid og ressurser på aktivitet i stedet for å søke om midler.

3. **Forsterket folkehelsearbeid** – Kommunene får mer igjen for investeringen gjennom styrkede folkehelse tiltak og lavterskeltilbud for innbyggerne.

Vedtak

Representantskapet ber styret om å sende over en sak om økning av medlemskontingent for politisk behandling i kommunene.

Vedtaket var enstemmig.

Valg av leder av representantskapet

Bakgrunn

Daglig leder har vært i kontakt med Samfunnsbedriftene AS (vår arbeidsgiverorganisasjon) for å drøfte saken om valg av leder av representantskap i et kommunalt oppgavefellesskap (KO). Nedenfor følger en kortfattet saksutredning:

Etter kommuneloven § 5-1 er representantskapet i et KO å anse som et folkevalgt organ. Det gjelder uavhengig av om friluftsrådet er eget rettssubjekt eller ikke.

I § 7-1 tredje ledd om konstituerende møte i kommunestyre m.v., reguleres det at det skal velges leder av et folkevalgt organ, og at lederen kan velges av organet selv med mindre noe annet er fastsatt i lov. Ordlyden i tredje ledd, andre og tredje punktum er:

«I det konstituerende møtet bør det også velges medlemmer av andre folkevalgte kommunale eller fylkeskommunale organer og ledere for disse organene. Valg av leder kan overlates til organet selv hvis ikke denne loven eller en annen lov bestemmer noe annet.»

Kommuneloven § 19-3, første ledd, fjerde punktum angir hvem som har kompetanse til å velge representantskapets leder og nestleder i et KO. For de fleste folkevalgte organer velges leder og nestleder som nevnt av det samme organet som velger medlemmene til organet. Ettersom representantskapets medlemmer skal velges av flere forskjellige kommunestyrer og/eller fylkesting, kan ikke leder og nestleder velges på denne måten. Det følger derfor av femte punktum at det som utgangspunkt er representantskapet selv som skal velge sin leder og sin nestleder. Loven åpner imidlertid for at deltakerkommunene kan fastsette noe annet i samarbeidsavtalen.

I gjeldende samarbeidsavtale står det ikke noe om hvordan leder og nestleder skal velges.

Anbefaling

Samfunnsbedriftene tolker det slik at friluftsrådet må følge lovens ordning på dette punkt. Følgelig må representantskapet velge en leder (det er ikke obligatorisk med en nestleder – det kan dere velge mer fritt).

Styret anmoder representantskapet om å velge en leder og eventuell nestleder.

Vedtak

Representantskapet velger Hege Rollmoen som leder og Terje Bartholsen som nestleder av representantskapet.

Vedtaket var enstemmig.

Dette dokumentet er signert av:

Hege Beate Myrseth Rollmoen

16.06.1968

Signert: 06.05.2025 13:36

Signert med BankID

Terje Ingve Bartholsen

05.10.1963

Signert: 03.05.2025 21:52

Signert med BankID

Du kan bruke denne linken for å verifisere signaturen på dokumentet og sjekke at dokumentet ikke er endret etter at det ble signert: <https://brd.no/signing/validate>

